

# 柳川市農村振興基本計画書

## 人・もの・心が交わる 美しい水郷のまちづくり



平成 18 年 3 月

福 岡 県 柳 川 市



## ま え が き

柳川市は、有明海に面する広大な干拓地をはじめ、恵まれた農業基盤を生かし、米、麦、野菜、い草を中心とした一大農業産地となっていますが、全国的に厳しい農業情勢の中、本市の農業情勢も厳しい局面に立たされています。しかしながら、本市の発展には、農業の振興が不可欠であり、地域の特性を生かしながら、活力ある担い手の育成や生産性の高い農業生産基盤の整備等に取り組んでいく必要があります。

また、市内を縦横に巡る掘割は、市民生活に密着した貴重な資源であるとともに、本市の農業基盤としても重要な役割を担っています。本市の農業振興に当たっては、この掘割の保全・活用を図り、将来に渡って「水郷のまち」として更なる発展に努めていかなければなりません。

農村振興基本計画は、新たな時代に対応した農村の実現に向けた総合整備事業として創設された「農村振興総合整備事業」の実施に当たって、地域の特性や住民の意向を踏まえて、地域がめざす将来の望ましい姿を示すマスタープラン（基本構想）です。

本市は、平成 17 年 3 月に、柳川市と大和町、三橋町の 1 市 2 町が市町合併を行ったところであり、この農業振興基本計画を、新たな「柳川市」における農業・農村振興に関する指針として、市民と行政が一丸となって取り組んでいくことが重要です。そのため、計画策定に当たっては、既存文献資料や現地調査等の基礎調査に加え、住民意向調査やワークショップ等の開催を行い、市民の幅広い意向把握に努めてきました。

このような背景を踏まえ、地域住民や農業者等の理解と協力を得ながら、この計画に基づく施策の推進により、農業・農村の振興が図られることを期待します。

最後になりますが、本計画の策定に当たっては、住民意向調査やワークショップ等において、地元住民や関係者の方々から貴重なご意見をいただきました。

ここに厚く御礼を申し上げますとともに、計画の実現に向けて努めていきたいと思っております。

平成 18 年 3 月  
福岡県 柳川市

## 総論

### 1. 計画策定の趣旨

食料・農業・農村基本法（平成 11 年 7 月）の制定に続き、同法に基づく食料・農業・農村基本計画（平成 12 年 3 月）が策定されました。この計画の中では、豊かな農村形成に向け、自然、歴史、文化、景観などの地域資源を活用し、個性的で魅力ある地域づくりを進めるとともに、農業者はもとより幼児から高齢者に至る地域住民にとって、また都市住民にとっても快適な地域社会に努める必要があると示されています。

具体的には、景観が優れ、豊かで住みよい、アメニティに満ちた農村社会の実現には、農業生産基盤の整備をはじめ、交通や情報通信、衛生、教育、文化などの生活環境の整備、その他福祉の向上を総合的に推進することとしています。また、その施策の推進に当たっては、関係府省が連携して計画的に事業を実施することとしています。

これを受けて、農林水産省は、農村振興の目標となる 21 世紀における農村地域の将来像について、国民各層の意見を踏まえて、とりまとめることとしました。

そして、地域が自ら考え、農村振興の目標（テーマ）を設定するマスタープラン（基本構想）として創設されたものが農村振興基本計画であり、この計画を策定することにより、地域住民の参加の下、関係府省との連携を図りつつ、地域の多様なニーズに応じた整備を総合的に実施することができる農村振興総合整備事業の実施が可能となります。

### 2. 計画策定の対象範囲

本計画の策定対象範囲は、福岡県柳川市の農業振興地域とします。

### 3. 農村振興基本計画策定の手順





## 目 次

第1章 地域の情勢と診断	1
. 柳川市の情勢	1
1. 柳川市の位置と沿革	1
2. 自然条件	2
(1) 気候	2
(2) 地形・地質	2
(3) 河川	2
(4) 植生	4
(5) 動物	4
3. 社会環境	7
(1) 人口・世帯	7
(2) 土地利用	7
(3) 歴史・文化	8
(4) 交通	14
(5) 上下水道	17
(6) 産業	19
(7) 観光	22
(8) 公園	28
(9) 情報通信	28
(10) 治水	28
(11) 消防・防災	29
(12) 教育	29
(13) スポーツ・文化活動	29
(14) ごみ	31
(15) 福祉	31
4. 農業生産環境	32
(1) 農業就業人口	32
(2) 農家戸数	32
(3) 農業生産	34
(4) 経営耕地	36
(5) 認定農業者・農業生産法人	36

( 6 ) 農作業の受委託 .....	37
( 7 ) 農業生産基盤 .....	39
( 8 ) 環境との調和 .....	42
( 9 ) 「食」の安全・安心 .....	42
( 10 ) 農業及び農村の振興・整備のための推進体制 .....	42
5 . 地域資源の利活用 .....	43
. 関連上位計画 .....	44
1 . 新市建設計画 .....	44
2 . 旧市町の総合計画等 .....	46
( 1 ) 第 4 次柳川市総合計画 .....	46
( 2 ) 掘割を生かしたまちづくり事業計画 .....	48
( 3 ) 第 4 次大和町総合計画 .....	49
( 4 ) 第 4 次三橋町総合計画 .....	51
3 . 地域農業マスタープラン .....	52
4 . 田園環境整備マスタープラン .....	55
( 1 ) 柳川市田園環境整備マスタープラン .....	55
( 2 ) 大和町田園環境整備マスタープラン .....	57
( 3 ) 三橋町田園環境整備マスタープラン .....	59
5 . 関係部局との連携 .....	62
. 地域住民意向 .....	63
1 . 農村振興基本計画策定のための住民意向調査 .....	63
( 1 ) 調査の概要 .....	63
( 2 ) 調査結果（設問ごと）の概要 .....	63
( 3 ) 調査結果の考察 .....	77
2 . ワークショップおよびヒアリング .....	79
( 1 ) ワークショップ等の概要 .....	79
( 2 ) ワークショップの開催 .....	79
( 3 ) ヒアリングの開催 .....	89

. 地域診断 .....	94
1 . 自然環境に関する課題 .....	94
( 1 ) 文献調査から抽出された課題 .....	94
( 2 ) 住民意向調査から抽出された課題.....	94
( 3 ) 関連上位計画との整合を図る上での課題.....	95
( 4 ) 自然環境に関する重点課題 .....	95
2 . 社会環境に関する課題 .....	96
( 1 ) 文献調査から抽出された課題 .....	96
( 2 ) 住民意向調査から抽出された課題.....	98
( 3 ) 関連上位計画との整合を図る上での課題.....	99
( 4 ) 社会環境に関する重点課題 .....	100
3 . 農業生産環境に関する課題 .....	102
( 1 ) 文献調査から抽出された課題 .....	102
( 2 ) 住民意向調査から抽出された課題.....	103
( 3 ) 関連上位計画との整合を図る上での課題.....	104
( 4 ) 農業生産環境に関する重点課題 .....	105
第2章 柳川市の将来像 .....	107
. 柳川市の将来の望ましい姿 .....	107
1 . 柳川市の将来の望ましい姿 .....	107
( 1 ) 自然環境に係わる柳川市の望ましい姿.....	107
( 2 ) 社会環境に係わる柳川市の望ましい姿.....	107
( 3 ) 農業生産環境に係わる柳川市の望ましい姿.....	107
2 . キャッチフレーズ .....	108
. 柳川市振興のテーマ .....	110
. 柳川市振興の目標 .....	111
テーマ1 . 掘割を基軸とした自然環境の保全・活用.....	111
テーマ2 . 生涯を通じた生活の場としての拡充.....	112
テーマ3 . 複合的な産業の確立 .....	113

テーマ4 . 地域農業を担う多様な担い手の育成.....	114
テーマ5 . 生業としての農業の確立 .....	115
テーマ6 . 美しい農村の形成 .....	116
第3章 施策の基本方針 .....	117
. 柳川市の将来像実現のために必要な施策.....	117
テーマ1 . 掘割を基軸とした自然環境の保全・活用.....	118
テーマ2 . 生涯を通じた生活の場としての拡充.....	120
テーマ3 . 複合的な産業の確立 .....	124
テーマ4 . 地域農業を担う多様な担い手の育成.....	126
テーマ5 . 生業としての農業の確立 .....	128
テーマ6 . 美しい農村の形成 .....	132
. 地域住民の参加 .....	137
1 . 地域住民の参加の具体的内容 .....	137
2 . 地域住民の参加方針 .....	138
第4章 地域区分 .....	139
1 . 農業の視点に立った柳川市の地域区分.....	139
2 . 柳川市農村振興基本計画図 .....	141
第5章 むらづくり維新の推進 .....	143
1 . むらづくり維新の推進方針 .....	143
2 . 生活圏設定の考え方 .....	143
3 . 柳川市におけるむらづくり維新のあり方.....	145
第6章 景観配慮について .....	146
1 . 良好な景観の形成 .....	146
2 . 景観形成に向けた課題 .....	147
3 . 柳川市における景観形成 .....	148